СОДЕРЖАНИЕ

1. Социально-экономическая значимость финансов и финансовой системы

1.1. Сущность финансов и финансовой системы. Функции финансов

1.2. Звенья финансовой системы

2. Финансовая политика государства: сущность и необходимость

2.1. Понятие и типы фискальной политики государства

2.2. Подходы к проблеме регулирования государственного бюджета

3. Фискальная политика Республики Беларусь: становление и современное состояние

3.1. Государственный бюджет и его основные статьи

3.2. Бюджетно-налоговая политика и перспективы ее развития в Республике Беларусь

 **Введение**

 Государственное управление в частности и власть в целом создает основу государственности и законности на какой-либо территории. Важность вопросов власти и построения системы государственного управления в любом государстве является первоочередной и наивысшей.

 Государственное управление и управленческие функции государственных органов в совокупности и взаимодействии друг с другом образуют сложную, многоуровневую функциональную структуру государственного управления. Эта структура обеспечивает как управленческую взаимосвязь государства - субъекта управления и общественной системы, так и внутреннюю согласованность и динамичность его как управляющей системы. «Каркасом», несущей конструкцией функциональной структуры государственного управления выступают функции государственного управления, вокруг которых и для которых формируются управленческие функции государственных органов. В итоге каждая функция государственного управления осуществляется посредством определенного комплекса управленческих функций государственных органов, расчлененных в вертикальном и горизонтальном отношениях.

 Система финансов - совокупность различных по взаимосвязи сфер финансовых отношений, в процессе которых формируются и используются фонды денежных средств. Финансовая система в РБ находится в стадии развития, в связи с чем могут происходить различные изменения, вызывающие различные экономические явления в хозяйственной системе государства.

 Финансы - это система экономических отношений, которые возникают между государством, юридическими и физическими лицами, между отдельными государствами по поводу формирования, распределения и использования фондов денежных средств. Иными словами, денежные отношения, реализация которых происходит через особые фонды, - это финансовые отношения.

 Считается, что понятие финансовой системы является развитием более общего определения - финансы. При этом финансы выражают экономические общественные отношения. В качестве проблем современного общества, которые призвана решать финансовая система, можно назвать:

* недостаточные темпы развития экономики;
* диспропорции развития экономической системы;
* отставание в адаптации к изменениям на внешних товарных и финансовых рынках;
* излишнюю социальную напряженность, отрицательно влияющую на воспроизводственный процесс;
* низкий уровень удовлетворения потребностей индивидуума и др.

 Тема данной курсовой работы является достаточно актуальной на сегодняшний день. Надежная финансовая система как результат финансовой политики является стержнем в развитии и успешного функционирования рыночной экономики и необходимой предпосылкой роста и стабильности экономики в целом. Эта система является основой, мобилизующей и распределяющей сбережения общества и облегчающей его повседневные операции. Следовательно, хотя структурный переход от централизованно планируемой и контролируемой экономики, к экономике, функционирующей в соответствии с рыночными принципами, включает в себя многие элементы, самое важное - создать надежную финансовую систему, посредством осуществления продуманной финансовой политики. После того, как создана надежная финансовая система, могут развиваться рынки денег и капитала, особенно первичный и вторичный рынки национальных государственных ценных бумаг.

 Целью курсовой работы является рассмотрение современной роли государства в реализации финансовой политики.

 Для достижения поставленной цели в курсовой работе необходимо решить следующие задачи:

* рассмотреть основы государственного управления финансовой сферой в РБ;
* отразить государственную политику в области финансов;
* предложить меры по совершенствованию государственного управления финансовой деятельностью в РБ.

 Предметом исследования является государственные управления в области финансовой политики.

 Объектом исследования - финансовая политика государства.

 В ходе работы была использована литература по таким предметам, как «Экономическая теория», «Финансы предприятий», «Экономика предприятий», а также широко использовались различные периодические издания.

**1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ ФИНАНСОВ И ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ.**

 **1.1Сущность финансов и финансовой системы. Функции финансов.**

 В системе производственных отношений финансы функционируют посредством денег, служат элементом воздействия на хозяйственные процессы, а также являются средством формирования экономических интересов предприятий (фирм, отраслей, регионов).

 Финансы как экономическая категория представляют собой экономические отношения, возникающие в процессе распределения, перераспределения и использования денежных фондов для обеспечения общественных потребностей. Совокупность денежных отношений, возникающих по поводу формирования и расходования денежных фондов, образует финансовые отношения.

 Следует уяснить, что финансовые отношения – понятие более узкое, чем денежные отношения; они являются их составной частью. Если денежные отношения охватывают все экономические отношения, связанные с выполнением функций денег, то финансовые отношения связаны с движением фондов денежных средств производственного назначения.

 В финансовые отношения не входят денежные отношения, связанные с товарным и денежным обращением в розничной торговле; с оплатой транспортных, бытовых, коммунальных, зрелищных и прочих услуг, с движением денег при их дарении и наследовании.

 Система финансовых отношений включает:

1. Денежные отношения, складывающиеся между предприятиями как хозяйствующими субъектами. Они заключаются во взаимных платежных обязательствах поставщиков и покупателей, системе штрафных санкций за их нарушение, материальном вознаграждении за выполнение особых требований заказчика и пр.;

 2) Денежные отношения, складывающиеся между государством и предприятиями. Они охватывают систему платежей в госбюджет, отчисления в различные фонды и организации отраслевого и территориального уровней;

 3) Денежные отношения между предприятиями и банковской системой, возникающие по поводу получения и погашения кредитов;

 4) Денежные отношения, складывающиеся внутри предприятий; во-первых, между предприятием в целом и его структурными подразделениями; во-вторых, между предприятием и работником по поводу оплаты труда;

 5) Денежные отношения между государственными органами различных уровней управления по поводу распределения дифференциальной ренты, финансирования природоохранных мероприятий и пр.;

 6) Денежные отношения между государством и населением по поводу получения выплат и льгот из общественных фондов потребления и т.д.

 Совокупность финансовых отношений и соответствующих им учреждений образует финансовую систему. К финансовым учреждениям относятся национальные и коммерческие банки, финансово-кредитные учреждения и финансовые небанковские посредники и др.

 Сущность финансов как экономической категории проявляется через их функции. Финансы выполняют две основные функции: распределительную и контрольную.

 1) *Распределительная* функция заключается в том, что финансовые ресурсы предприятия подлежат распределению в целях выполнения денежных обязательств перед бюджетом, банками, контрагентами. Её результатом является формирование и использование целевых фондов денежных средств, поддержание эффективной структуры капитала. Она проявляется при распределении национального дохода, когда происходит создание так называемых основных, или первичных доходов. Их сумма равна национальному доходу. Основные доходы формируются при распределении национального дохода среди участников материального производства. Они делятся на две группы: 1) зарплата рабочих, служащих, доходы фермеров, крестьян, занятых в сфере материального производства; 2) доходы предприятий сферы материального производства.

 Однако первичные доходы еще не образуют общественных денежных фондов, достаточных для развития приоритетных отраслей народного хозяйства, обеспечения обороноспособности страны, удовлетворение материальных и культурных потребностей населения. Необходимо дальнейшее распределение или перераспределение национального дохода. В результате перераспределения образуется вторичные или производственные доходы. К ним относятся доходы, полученные в отраслях непроизводственной сферы, налоги (подоходный налог с физических лиц и др.). Вторичные доходы служат для формирования конечных пропорций использования национального дохода.

 Активно участвуя в распределении и перераспределении национального дохода, финансы способствуют трансформации пропорций, возникших при первичном распределении национального дохода, в пропорции его конечного использования. Доходы, создаваемые в ходе такого перераспределения, должны обеспечить соответствие между материальными и финансовыми ресурсами и, прежде всего между размером денежных фондов и их структурой, с одной стороны, и объемом и структурой средств производства и предметов потребления - с другой. Перераспределение национального дохода в Республике Беларусь происходит в интересах структурной перестройки народного хозяйства, развития приоритетных отраслей экономики (сельское хозяйство, транспорт, энергетика, конверсия военного производства), в пользу наименее обеспеченных слоев населения (пенсионеры, студенты, одинокие и многодетные матери).

 Таким образом, перераспределение национального дохода происходит между производственной и непроизводственной сферами народного хозяйства, отраслями материального производства, отдельными регионами страны, формами собственности и социальными группами населения.

 Конечная цель распределения и перераспределения национального дохода и ВВП, совершаемых с помощью финансов, состоит в развитии производительных сил, создания рыночных структур экономики, укрепление государства, обеспечении высокого качества жизни широких слоев населения. При этом роль финансов подчинена задачам повышения материальной заинтересованности работников и коллективов предприятий и организаций в улучшении финансово-хозяйственной деятельности, достижении наилучших результатов при наименьших затратах.

 2) *Контрольная* функция. Будучи инструментом формирования и использования денежных доходов и фондов, финансы объективно отражают ход распределительного процесса. Контрольная функция проявляется в контроле за распределением ВВП по соответствующим фондам и расходованием их по целевому назначению.

 В условиях перехода на рыночные отношения финансовый контроль направлен на обеспечение финансового развития общественного и частного производства, ускорение научно-технического прогресса, всемерное улучшение качества работы во всех звеньях народного хозяйства. Он охватывает производственную и непроизводственную сферы. Нацелен на повышение экономического стимулирования, рациональное и бережливое расходование материальных, трудовых, финансовых ресурсов и природных богатств, сокращение непроизводительных расходов и потерь, пресечение бесхозяйственности и расточительства. Благодаря контрольной функции финансов, общество знает о том, как складываются пропорции в распределении денежных средств, насколько своевременно финансовые ресурсы поступают в распоряжение разных субъектов хозяйствования, экономно и эффективно ли они ими используются и т.д. Контрольная функция финансов проявляется также через многогранную деятельность финансовых органов.

 Распределительная и контрольная функции - это две стороны одного и того же экономического процесса. Только в их единстве и тесном взаимодействии финансы могут проявить себя в качестве категории стоимостного распределения.

 Помимо распределительной и контрольной функции финансы выполняют также регулирующую функцию. Эта функция связана с вмешательством государства через финансы (государственные расходы, налги, государственный кредит) в процессе воспроизводства.

 В условиях рыночных отношений финансы должны выполнять стабилизационную функцию. Ее содержание заключается в том, чтобы обеспечить для всех хозяйствующих субъектов и граждан стабильные условия в экономических и социальных отношениях. Особое значение при этом имеет вопрос о стабильности финансового законодательства, поскольку без этого невозможно осуществление инвестиционной политики в производственную сферу со стороны частных инвесторов. Достижение стабилизации рассматривается Правительством РБ как необходимое условие перехода рыночной экономики к социально ориентированному экономическому росту. [13.460-463]

 **1.2. Звенья финансовой системы.**

 Финансовую систему можно представить в виде совокупности финансовых звеньев, призванных обеспечить государству выполнение его политических и экономических функций. Она состоит из четырех основных звеньев - государственного бюджета, местных финансов, финансов государственных предприятий и специальных правительственных фондов. Каждое звено представляет собой совокупность финансовых элементов, органически увязанных между собой и направленных на осуществление финансовой политики государства.

Центральным звеном этой системы является государственный бюджет - крупнейший централизованный денежный фонд, находящийся в распоряжении правительства. В нем объединяются все основные финансовые институты - расходы, различные виды доходов, государственные займы. Его главнейшие функции - проведение в жизнь финансовой политики, организация выполнения финансовой программы правительства. Бюджет представляет централизованный денежный фонд, аккумулируемый главным образом с помощью налогов и расходуемый государством для решения своих задач. В настоящее время государственные бюджеты перераспределяют до 40%, а в отдельных странах и более, вновь созданной стоимости. Концентрируемые в руках государства крупные финансовые ресурсы являются материальной основой его деятельности, создают широкие возможности активного вмешательства в хозяйственную жизнь. Среди них: государственные капиталовложения, развитие производственной и социальной инфраструктуры, расширение государственного потребления.

 Вторым по своему значению финансовым звеном является система местных финансов. Под влиянием развития производительных сил, научно-технической революции происходит повышение роли и влияния местных органов власти. Растут масштабы местного хозяйства, расширяются и усложняются функции местных властей. Все это усиливает значение местных финансов, повышает их удельный вес в финансовой системе. Местные финансы охватывают широкую группу налогов, систему местного кредита, специальных фондов. Структура местных финансов определяется государственным устройством и соответствующим административным делением государства. В США, например, в состав местных финансов входят бюджеты штатов, графств, муниципалитетов. На долю местных финансов в федеративных государствах (США, ФРГ, Канада) приходится от 40 до 50% всех ресурсов общегосударственной финансовой системы, в унитарных государствах - около 30%.

 Самостоятельное финансовое звено образуют финансы государственных предприятий. Государственные предприятия имеют закрепленные за ними основные и оборотные фонды, находятся на самостоятельной смете, осуществляют регламентированные законом взаимоотношения с госбюджетом. В зависимости от типа предприятия они обладают различной степенью автономности, производственной и финансовой самостоятельности.

Особое финансовое звено образуют специальные правительственные фонды, которые имеют определенную самостоятельность, отделены от госбюджета и управляются непосредственно центральными властями. К ним относятся фонды социального страхования, различные целевые фонды, а также государственные и полугосударственные финансово-кредитные учреждения. Первоначальной задачей этих фондов было финансирование отдельных целевых мероприятий, но затем функции специальных фондов расширились, они приобретают значение резервов, к которым правительство прибегает в случаях финансовых затруднений, т. е. они используются для повышения маневренности финансовой системы в целом.

Государство не только стимулирует процесс накопления, но и воздействует на реализацию общественного продукта, создавая дополнительный спрос через государственные закупки товаров и услуг. Гарантированный государственный рынок наряду с перераспределением совокупного платежеспособного спроса позволяет частично разрешать противоречие между производством и потреблением.

Быстрые темпы НТП повышают требования к качеству рабочей силы, ее профессиональной подготовленности, физической выносливости. Все это ведет к росту объема средств, направляемых на развитие социальной сферы - просвещение (главным образом начальное и среднее, а также профессиональная переподготовка кадров), здравоохранение, социальное обеспечение. Причем значительная часть социальных расходов проходит по местным бюджетам. В развитых странах на социальные цели расходуется до 30% бюджетных средств.

Структура государственного бюджета в каждой стране имеет свои национальные особенности. Она зависит от характера административной системы, структурных особенностей экономики и ряда других факторов. В США, например, федеральный бюджет построен по принципу «полного» бюджета и состоит из двух элементов: собственно правительственный бюджет и доверительные (траст) фонды.

Собственно правительственный бюджет охватывает и финансирует общенациональные программы, связанные с политическими, экономическими и социальными функциями государства. В составе его расходов - военные, экономические, внешнеэкономические и внешнеполитические, выплата процентов по федеральному долгу, социальные, на аппарат управления. Доходы формируются в основном за счет налогов (личный подоходный налог, налог на прибыли корпораций, акцизы, таможенные пошлины). Федеральные фонды составляют 70% всего федерального бюджета, на них приходится вся сумма бюджетного дефицита. [9.192-195]

**2. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА: СУЩНОСТЬ И НЕОБХОДИМОСТЬ.**

 **2.1. Понятие и типы фискальной политики государства.**

 Одним из основных инструментов макроэкономического регулирования является фискальная политика. Под фискальной политикой понимают совокупность мер, предпринимаемых правительственными органами по изменению государственных расходов и налогообложения. [11. 427]

 Ее основными задачами являются: сглаживание колебаний экономического цикла, обеспечение устойчивых темпов экономического роста, достижение высокого уровня занятости, снижение инфляции.

 Фискальная политика в зависимости от механизмов ее реагирования на изменение экономической ситуации делится на дискреционную и автоматическую фискальную политику (политику второстепенных стабилизаторов).

 Под *дискреционной* политикой понимают сознательное манипулирование государственными расходами и налогами. [4, 125] Ее еще называют активной фискальной политикой. Она может осуществляться с помощью как прямых, так и косвенных инструментов. К первым относят изменение государственных закупок товаров и услуг, трансфертных платежей. Ко вторым – изменения в налогообложении (ставок налогов, налоговых льгот, базы налогообложения), политику ускоренной амортизации.

 Рассмотрим механизм дискреционной фискальной политики, используя кейнсианскую модель «доходы – расходы» и полагая, что

1) государственные расходы не влияют ни на потребление, ни на инвестиции;

1. чистый экспорт равен нулю;
2. уровень цен постоянен;
3. первоначально в экономике не существует налогов;
4. фискальная политика оказывает воздействие на совокупные расходы (совокупный спрос), но не на совокупное предложение.

 Учитывая эти допущения, проанализируем влияние изменения государственных расходов на объем национального производства (выпуск), доход.

 В связи с начавшимся спадом производства правительство приняло решение поддержать спрос, увеличив совокупные расходы за счет государственных закупок (рассмотрим сначала только этот элемент государственных расходов). Оно осуществило закупки товаров и услуг на сумму 20 млрд. руб. Эти государственные расходы автономны, т.е. постоянны для любого выпуска продукции. Поэтому они приведут к увеличению совокупных расходов тоже на 20 млрд. руб. Планируемые расходы станут превышать равновесный объем выпуска. В ответ фирмы начнут расширять производство. Этот процесс будет продолжаться до тех пор, пока не наступит равенство между совокупными расходами и объемом выпуска. Мультипликатор государственных расходов Мg показывает изменение выпуска продукции, дохода в результате изменения расходов государства. Его можно рассчитать по формуле (1): [4, 127]

 Mg = Изменение национального продукта (дохода) / Изменение государственных расходов (1)

 Мультипликатор государственных расходов равен мультипликатору инвестиций, так как они оказывают на экономику идентичный эффект. Действительно, рост государственных закупок (как и инвестиций) создает дополнительный спрос на товары и услуги, который вызывает первичное приращение дохода, равное росту государственных расходов. Часть этого дохода, определенная предельной склонностью к потреблению, будет использована потребление, что приведет к дальнейшему возрастанию совокупного спроса и национального дохода и т.д. Следовательно, изменение государственных расходов приводит в движение такой же процесс мультипликации национального дохода, как и изменение частных инвестиций. Поэтому мультипликатор государственных расходов тоже можно определить по формуле (2): [4, 127]

 Mg= 1/(1 – MPC) (2), где

Mg– мультипликатор государственных расходов;

МРС – предельная склонность к потреблению.

 Чтобы определить изменения реального национального продукта (дохода), полученного в результате роста государственных закупок, надо умножить мультипликатор MG на прирост государственных расходов G.

 В периоды подъема экономики, когда частные расходы достаточно велики, правительство уменьшает закупки товаров и услуг. Так же, как изменения государственных закупок, на объем выпуска, доходов действуют изменения трансфертных платежей, которые являются элементом государственных расходов. Однако эффективность их влияния на спрос, а значит, и на объем национального продукта несколько меньше. Это объясняется тем, что трансфертные выплаты населению приводят к росту его доходов, но только часть их, определяемую предельной склонностью к потреблению МРС, население использует на потребление, увеличивая на ту же величину совокупные расходы. Механизм влияния изменения трансфертных выплат на выпуск, доходы аналогичен тому, который действует при изменении налогов.

 Чтобы государственные расходы имели стимулирующее действие, они не должны финансироваться за счет налоговых поступлений. Рост налоговых ставок снизит стимулы к деловой активности, что приведет к сокращению объема производства, доходов. Поэтому рост государственных расходов, как правило, сопровождается бюджетным дефицитом.

 Инструментом дискреционной фискальной политики являются изменения в налогообложении. Рассмотрим, как повлияло на объем национального продукта введение аккордного налога. Это налог в строго заданной сумме, величина которой остается постоянной при изменении объема выпуска.

 Государство вводит аккордный налог с населения, равный 16 млрд. руб. Свои доходы население использует на потребление и сбережение, соотношения между изменениями, которых определяет предельная склонность к потреблению МРС. Примем ее равной 3 / 4. С учетом МРС введение налога в 16 млрд. руб. вызовет уменьшение потребления на 12 млрд. руб. Изменение государственных закупок на одну денежную единицу приводит к тому же изменению совокупных расходов, а изменение аккордного налога на денежную единицу сопровождается изменением совокупных расходов на МРС . 1. Поэтому налоговый мультипликатор будет равен (3): [4, 129]

 Mn = MPC . Mgили Mn = MPC / (1 – MPC) (3),

где МРС – предельная склонность к потреблению,

 Mg – мультипликатор.

 По этой же формуле можно рассчитать мультипликатор трансфертных выплат. Однако если увеличение налогов приводит к сокращению национального продукта, доходов, то рост трансфертных платежей, наоборот, способствует их возрастанию.

 На практике аккордные налоги встречаются довольно редко. Как правило, с увеличением объема выпуска, доходов налоги растут. Рассмотрим, как изменение ставок пропорционального налога влияет на совокупные расходы и национальный продукт.

 Фискальная политика, как правило, оперирует одновременно как расходами государства, так и его налогами. Особый интерес представляет случай, когда государство увеличивает свои закупки G и налоги T на одинаковую величину (сальдо государственного бюджета при этом не изменится). Проанализируем последствия этих действий.

 В модели «расходы – доходы» дискреционная политика рассматривается при неизменном уровне цен. В реальной жизни увеличение государственных расходов, снижение налогов ведут к росту совокупных расходов и спроса, что приводит к повышению уровня цен и росту ставки ссудного процента, которые обуславливают в свою очередь сокращение частных инвестиций. Этот эффект, называемый эффектом вытеснения, снижает действенность фискальной политики.

 Таким образом, дискреционная фискальная политика является одним из методов намеренного государственного вмешательства в экономику, причем этот метод можно рассматривать как один из наиболее состоятельных. Но не всегда сознательное манипулирование экономикой дает положительные результаты, поэтому не менее важным является наличие в экономике и автоматических механизмов.

 Под *автоматической* фискальной политикой (встроенных стабилизаторов) понимается экономический механизм, который автоматически реагирует на изменение экономического положения без необходимости принятия каких-либо шагов со стороны правительства. Суть ее состоит в автоматическом изменении налоговых поступлений при изменении величины облагаемого дохода. В качестве автоматического стабилизатора выступает изменение налоговых поступлений.

 В период спада в экономике, характеризующегося снижением ЧНП, налоговые поступления автоматически сокращаются, относительно увеличивая долю доходов, остающуюся у предприятий и населения. В период роста ЧНП при заданных налоговых ставках налоговые поступления автоматически увеличиваются, тем самым сдерживая совокупный спрос и противодействуя инфляции спроса.

 В период экономического подъема рост налоговых поступлений приводит к сокращению и ликвидации бюджетного дефицита, а иногда и к появлению “излишка”.

 Стимулирующий эффект фискальной политики в целом может быть ослаблен, если он вытесняет частные капиталовложения. Кроме того, часть положительного воздействия фискальной политики может быть распылена инфляцией, непредвиденными событиями в мировой экономике.

 **2.2. Подходы к проблеме регулирования государственного бюджета.**

Существует несколько подходов к проблеме бюджетного дефи­цита. Первый подход требует, чтобы государственный бюджет был ежегодно сбалансирован. Эта концепция имеет свои положительные и отрицательные черты. Положительным является то, что в случае реализации такого подхода государство усилило бы свои функции по контролю и регулированию воспроизводственного процесса. К сожалению, достичь ежегодной сбалансированности очень труд­но. поэтому концепция имеет отрицательные черты. Дело в том, что экономики стран сталкиваются с длительными периодами инфля­ции, падением производства, ростом безработицы и т.д. Это приво­дит к падению доходов, сокращению объема налоговых поступлений и т.д. Если следовать по пути ежегодною сбалансирования государ­ственного бюджета, будет возникать необходимость повышения на­логовых ставок, сокращения расходной части бюджета, а весьма часто проведения и тех и других мер. Но это ведет к дестабилизации эконо­мики, сокращению совокупного спроса, еще более усугубляет инфля­ционные процессы.

В случаях когда экономика функционирует стабильно и доходы превышают государственные расходы, также не избежать принятия мер по регулированию. В частности, следует снижать налоговые ставки, увеличивать правительственные расходы, а чаще — осуще­ствлять и то и другое, вместе взятое. Следствием этого снова могут стать негативные явления — инфляция, безработица и т.д., и дей­ствия правительства повторяются.

Второй подход связан с балансированием бюджета в ходе эконо­мического цикла. Чтобы противостоять спаду производства, прави­тельство снижает налоги и повышает государственные расходы, т.е. сознательно вызывает дефицит. Наоборот, в ходе подъема эконо­мики правительство повышает налоги и снижает государственные расходы. Достигнутое положительное сальдо бюджета может ис­пользоваться на покрытие государственного долга, возникшего в период спада. Основная проблема состоит в том, что спады и подъемы в экономике неодинаковы по глубине и продолжительности.

Третий подход ориентирован на решение проблем сбалансирован­ности экономики, а не на сбалансированность финансов и бюджет­ной системы Через решение задач экономической сбалансированности общественного производства решаются и проблемы стабилизации финансовой системы страны.[14.465]

Существуют и такие подходы как:

 Технологический подход акцентирует внимание на структуре и элементах народного хозяйства данного государства или группы стран, характеризуемых исходя из уровня развития производитель­ных сил общества, производительности труда и т.д. При таком ана­лизе национальная экономика представляет собой совокупность от­раслей, видов производств, их состояние, определяемое объемом произведенной продукции или выполненных услуг, их качеством, уровнем использования ресурсов, степенью выполнения договоров и т.д. Например, исходя из технологического подхода в национальной экономике можно выделить следующие элементы: материальное и нематериальное производство. Их можно еще структурировать и бо­лее детально. Материальное производство, как известно, предполага­ет преобразующее воздействие человека на природу, в результате чего создаются предметы потребления и средства производства. Оно имеет сложную отраслевую структуру и включает промышленность, сель­ское хозяйство, лесное хозяйство и отрасли, непосредственно связан­ные с доведением продукта до потребителя (транспорт, торговля, связь). Нематериальное производство предполагает предоставление труда в форме услуги. Это информирование, медицинское обслуживание, обучение и т.д.

 Социально-экономический подход основан на понятии обществен­ного производства. Оно представляет собой процесс взаимодействия человеческого общества и природы, направленный на удовлетворе­ние потребностей. Таким образом, общественное производство интегрирует два слоя отношений: во-первых, отношения людей к природе, что находит выражение в категории «производительные силы»; во-вторых, отношения людей друг с другом, представляющие собой «производственные отношения», определяющими среди которых выступают отношения собственности.

 В условиях стагфляции с целью ликвидации бюджетного дефицита целесообразна реализация таких экономических мер, как стимулирование развития производства, товаров и услуг, проведение жесткой кредитной политики, сокращение непроизводственных расходов и пр.

**3. ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СТАНОВЛЕНИЕ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ.**

 **3.1. Государственный бюджет и его основные статьи.**

Основным звеном финансовой системы является государственный бюджет. Как экономическая категория он представляет собой совокупность финансовых отношений, возникающих между государством и физическими лицами по поводу формирования, распределения, перераспределения и использования фонда денежных средств государства.

 По внешней форме госбюджет – это баланс доходов и расходов государства за определенный период времени (обычно год), представляющий собой основной финансовый план страны, который после его принятия законодательным органом власти (парламентом, государственной думой, конгрессом и т.п.) приобретает силу закона и обязателен для исполнения.

 При выполнении своих функций государство несет многочисленные расходы. По целям расходы государства могут быть разделены на:

* политические цели:

1) расходы на обеспечение национальной обороны и безопасности, т.е. содержание армии, полиции, судов и т.п.;

 2) расходы на содержание аппарата управления государства.

* экономические цели:

1) расходы на содержание и обеспечение функционирования государственного сектора экономики;

 2) расходы на помощь (субсидирование) частному сектору экономики.

* социальные цели:

 1) расходы на социальное обеспечение (выплату пенсий, стипендий, пособий);

2) расходы на образование, здравоохранение, развитие фундаментальной науки, охрану окружающей среды.

 С макроэкономической точки зрения все государственные расходы делятся на:

* государственные закупки товаров и услуг (их стоимость включается в ВВП);
* трансферты (их стоимость не включается в ВВП);
* выплаты процентов по государственным облигациям (обслуживание государственного долга) .

 Структура госбюджета имеет свои национальные особенности и зависит от уровня социально-экономического развития государства, его административно-территориального устройства, принципов функционирования экономической системы и др.

 Доходы бюджета в количественном выражении представляют собой долю государства в созданном национальном доходе. На их абсолютную величину и удельный вес оказывают влияние, как объем национального дохода, так и задачи, стоящие перед государством.

 Основным источником формирования финансовых ресурсов государства являются денежные доходы сферы материального производства и та часть, которая выступает в форме чистого дохода предприятий. Способы аккумуляции этих доходов различны и зависят от задач, стоящих перед государством.

 Доходная часть складывается преимущественно за счет налоговых поступлений от юридических и физических лиц. Основное место занимают налог на добавленную стоимость (НДС), акцизы, налог на доходы и прибыль. Чрезвычайный налог, таможенные пошлины, сборы и другие, налоги и неналоговые поступления. Первые три вида налогов формируют госбюджет более чем на 80%.

 Главной задачей госбюджета является оптимальное расходование централизованных финансовых ресурсов. Расходная часть госбюджета предназначена для финансирования общегосударственных инвестиционных, экономических программ, развития производственной и социальной инфраструктуры. Кроме того, госбюджетные средства направляются в виде кредитов, субсидий и др. для финансовой поддержки фермерских хозяйств, жилищного строительства, наукоемких фирм и т.д.

 Национальный статистический комитет сообщил данные о доходах республиканского бюджета за январь - август 2009 года. Они сложились в сумме 28,8 трлн. рублей (61,8 % ожидаемого исполнения 2009 года).

 За январь-август 2009 года в республиканский бюджет поступило: налоговых доходов на сумму 16,2 трлн. рублей (57,4 процента), неналоговых доходов на сумму 2,3 трлн. рублей (73,7 процента), взносы на государственное социальное страхование на сумму 10,3 трлн. рублей (67,3%).

 По состоянию на 1 сентября сумма долгов плательщиков перед бюджетом составила 88,8 млрд. рублей, что на 4,9 млрд. рублей больше, чем по состоянию на 1 августа 2008 года.

 Расходы республиканского бюджета за январь-август 2009 года составили 29,0 трлн. рублей (62,1 % к ожидаемому исполнению 2009 года). Из них: на финансирование социальной сферы (социальная политика, образование, здравоохранение, физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации) направлено 12,6 трлн. рублей (59,4%); на финансирование национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства - 7,9 трлн. рублей (66,4 %); расходы на общегосударственную деятельность составили 6,3 трлн. рублей (66,1 %).

 Дефицит республиканского бюджета за январь-август 2009 года составил 185,5 млрд. рублей. [15]

**3.2. Бюджетно-налоговая политика и перспективы ее развития в Республике Беларусь.**

 Бюджетно-налоговая политика является важнейшим инструментом реализации основных направлений и приоритетов социально-экономического развития страны.

 Говоря о механизме осуществления фискальной политики Республики Беларусь, ее можно отнести к дискреционной. Существуют как положительные, так и отрицательные факторы, которые сдерживают проведение ее реформирования. Несмотря на сильный налоговый пресс, который вызван как множественностью налогов, так и высокими ставками основных из них финансовых ресурсов не хватает даже на обеспечение первоочередных расходов, то есть на социальную защиту населения, конверсию оборотной промышленности и финансирование структурной перестройки.

 Не реализуется функция стимулирования производства и товаропроизводителей. Налоги лишают предприятия и население 40–50 % доли доходов, что ведет к практической ликвидации стимулов для предпринимательской активности и расширению производства, а также к стремлению уклониться от уплаты налогов. Оценки многих экономистов показывают, что только по операциям, отраженным в бухгалтерском учете от налогообложения уходит 10-15 % всех охватываемых средств, а наличных средств 30-40 %.

 Не выполняется также и распределительная функция. До сих пор бюджетная система не имеет законченной схемы закрепления налогов за бюджетами различного уровня.

 Реформирование налоговой системы одновременно с ее упрощением должно осуществляться в направлениях создания благоприятных налоговых условий для товаропроизводителей, стимулирования вложения заработанных средств в инвестиционные программы и обеспечении льготного режима для иностранных капиталов.

 Выше изложенное позволяет определить следующие направления совершенствования бюджетно-налоговой политики:

* дифференциация налоговых ставок, что в первую очередь касается налога на прибыль с установлением минимально возможной ставки для приоритетных отраслей и максимальной для предприятий торговли, снабжения и посреднических организаций;
* пересмотр НДС, так как он увеличивает цены почти на 1 / 4;
* установление для иностранных инвесторов налоговых льгот, при этом льготы и преимущества не должны ухудшаться в течение определенного отрезка времени (минимум 5 лет).

 Несмотря на то, что преобладающим в Республике Беларусь является механизм дискреционной фискальной политики, существуют так же и некоторые черты автоматической политики. Например, в автоматическом режиме функционируют системы социальных выплат и индексации доходов. Следует отметить и такие встроенные стабилизаторы как: программы помощи фермам, этот вид в нашей республике имеется, но, к сожалению, выражен слабо, личные сбережения населения, граждане, не доверяя государству, правительству, банкам пытаются сберегать часть своих доходов, вкладывая их, как правило, в иностранные валюты (доллары США).

 Безусловно, проводимая в стране налогово-бюджетная политика имеет ряд положительных моментов, среди которых можно отметить улучшение в последние годы собираемости налогов, относительно небольшие дефициты бюджета, активизацию разработки законодательно-нормативной базы налоговой реформы (в частности, Налогового кодекса). Вместе с тем, бюджетно-налоговая политика носит преимущественно фискальную направленность, угнетающую производственно-инвестиционную активность.

 В соответствии с целями и задачами на период до 2010 г., бюджетно-налоговая политика ориентирована на обеспечение устойчивого экономического роста, стимулирование инновационной и инвестиционной активности и расширение экспорта на основе достижения финансовой стабильности экономики.

**Заключение**

 В результате проведенного в работе исследования можно сделать следующие выводы и обобщения:

1. Финансовые системы возникли с зарождением классового общества и развивались как часть политической, социальной и эко­номической системы государства.
2. Наряду с прямым администрированием, информационным воздействием, законодательной и нормативной деятельностью финан­сы являются одним из инструментов социального менеджмента.
3. История экономического развития и финансов показывает, что в периоды относительного благополучия и устойчивого развития государства для оживления деловой активности используют либе­ральный подход, а в периоды кризисов и возрастания социальной напряженности усиливается роль государства, государственных фи­нансов в социальных и экономических преобразованиях.
4. Существует тесная взаимосвязь цены, зарплаты, кредита с возможностью и интенсивностью источников финансовых ресурсов, временной ценностью финансовых потоков. Наличие такой тесной взаимосвязи может позволять отнести вышеперечисленное к категориям относительно самостоятельным, но входящим в сферу финансовых отношений. Системообразующим финансовым инструментом этих категорий являются налоги.
5. В состав децентрализованных финансов кроме денежных отношений, опосредующих кругооборот денежных фондов предприятий могут быть включены и денежные распределительные и перераспределительные отношения в рамках финансово-промышленных групп, холдингов, а также финансы предпринимателей без образования юридического лица, инвестиционная деятельность граждан по сохранению или изменению своего социального статуса.
6. Финансы играют различную роль в деятельности организационно-производственных систем, работающих на товарном рынке в рамках сбытовой стратегии или маркетинговой стратегии.
7. Финансовая система обладает всеми свойствами сложных систем: большое число разнородных элементов, иерархия, надежность, гибкость, уязвимость, устойчивость и др.

 Наблюдается все более тесная связь финансовых отношений и отношений собственности, что находит отражение, в частности, в развитии процедур приватизации, финансового лизинга, франчайзинга, залога, конвертации долговых ценных бумаг в долевые и др.

 Таким образом, ознакомившись с общими вопросами устройства финансовой системы РБ можно сказать, что финансы - это денежные отношения, возникающие в процессе распределения и перераспределения стоимости валового общественного продукта и части национального богатства в связи с формированием денежных доходов и накоплений у субъектов хозяйствования и государства и использованием их на расширенное воспроизводство, материальное стимулирование работающих, удовлетворение социальных и других потребностей общества. Сущность финансов проявляется в его функциях: распределительной, контрольной и регулирующей. Важным специфическим признаком финансов, отличающим их от других распределительных категорий, является то, что финансовые отношения всегда связаны с формированием денежных доходов и накоплений, принимающих форму финансовых ресурсов.

 **Список используемой литературы:**

1. Ковалева А.А.Финансы и кредит. - М.: Финансы и статистика, 2003-462 с.

2. Леонтьев В.Е.Финансы. Деньги, кредит и банки. -М.: ИВЭСЭП, 2003-267 с.

3. Макконнелл К. Р., Брю С. Л. Экономика. Баку, 1992.-1005с.

4.Макроэкономика: Учебник/ Под ред. М.И.Плотницкого. -М.: Новоезнание,2002.-462с.

5.Макроэкономика: Учебное пособие/Под ред. Н.И.Базылева, С.П.Гурко-Мн.:БГЭУ,2000-432с.

6. Обухов Н. П. Кредитный рынок и денежная политика // Финансы. 1995. № 2. С. 21

7. Самуэльсон П.А. Экономика.- М. 1992,-487с.

8. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов./ Под ред. проф. Дробозиной Л.А.- М.: ЮНИТИ, 2000.-485с.

9..Финансовый менеджмент: Учебник для вузов / Самсонов Н.Ф., Баранникова Н.П., Володин А.А. и др.; Под ред. Самсонова Н.Ф. — М., 1999.

10.Финансы предприятий: Учеб. пособие/Под общ. ред.Н.Е.Заяц.-Мн.:Выш.шк.,2005.-528с.

11. Экономическая теория (политэкономия). Под общей ред. акад. Видяпина В.И., акад. Журавлевой Г.П., М.: ИНФРА-М, 1997. – 560 с.

12.Фишер С. Дорнбуш Р. Шмальгези Р. Экономика. -М. 1993.-496 с.

13. Чекмаева Е. Н. Межбанковский кредитный рынок и его регулирование // Деньги и кредит. 1994. № 5-6. С. 68 - 71.

14. Экономическая теория: Учебник. Под ред. Н.И.Базылева, С.П.Гурко. - Мн.,2005.С.460-474

15. www.minfin.by – официальный сайт министерства Финансов РБ.